

---

# 신종 인플루엔자 가을철 유행 대비 대응방안

---

2009. 8. 24

관계부처 합동

# 순서

I . 신종인플루엔자 현황 .....	1
II . 주요 조치사항 .....	2
III . 가을철 대유행 대응방안 .....	4
IV . 세부추진계획 .....	5
1. 집단시설 · 각종 행사를 통한 전파 차단	
2. 대유행시 행동요령에 대한 홍보 강화	
3. 항바이러스제 적기 투여로 중증화 예방	
4. 백신 조기확보 및 접종 실시	
5. 업무지속계획 수립으로 사회경제적 피해 최소화	
V . 관계기관 협조 요청사항 .....	8

# I . 신종인플루엔자 현황

## 1. 해외 발생현황

- 4월말 멕시코에서 처음 출현하여 현재 전 세계로 확산된 상황
  - 세계보건기구는 신종인플루엔자 대유행(Pandemic)을 선언하고, 경보단계를 최고단계로 격상함(6.11)
  - \* WHO 통계('09.8.16) : 총170개국 이상 182,166명(사망 1,799명) 발생
- 북반구 지역 각국은 남반구 유행을 거쳐 가을철에 발생할 2차 유행에 대비하여 환자치료 및 백신 생산에 역점을 두고 있음
  - \* (일본) 3번째 사망자 발생 이후 8월 19일 '대유행' 선언함. 여름휴가 종료 및 학교 개학을 계기로 지역사회 감염이 확산될 것으로 전망하고 있음.

## 2. 국내 발생현황

- 5.1 국내 첫 환자 발생 이후 8.24 현재 1,067명 치료 중, 2명 사망
- 감염경로는 외국 입국자(4~6월) → 확진환자 접촉자 및 국제행사 참가자(6~7월) → 학교, 군부대 등 지역사회 감염(7월 이후)으로 확대
  - \* 외국 입국자 45.6%, 지역사회 감염 40.4%, 환자 접촉자 13.2%
  - (중증도) 폐렴 등 합병증 6명 발생, 사망자 2명 발생(8.15, 8.16)
  - (연령) 10~20대가 71.8%로 젊은 연령층에서 주로 발생

## Ⅱ. 주요 조치사항

### □ 신종인플루엔자 대응체계 단계적 강화

- 국내 첫 환자 발생 즉시 정부 비상대응체계 가동
  - 중앙인플루엔자대책본부(본부장 : 복지부 장관) 설치 및 총리실 중심 관계부처 일일상황 점검체계 가동(5.1)
- 학교 등 지역사회 감염 확산에 따라 지자체 관리체계 강화
  - 시·도, 시·군·구 인플루엔자대책본부(본부장 : 부단체장) 구성 및 24시간 비상대응방역체계 가동(7.22)

### □ 검역 강화 및 추적관리를 통한 국내 유입 차단

- 전체 공항 입국자로 발열감시 대상 확대 및 주요 공항·항만 검역인력 증원
- 위험지역 입국자 및 확진환자 동일 항공기 탑승객에 대한 전화 추적조사 실시

### □ 개인행동요령 홍보를 통한 감염 예방 및 확산방지

- 출입국자 대상 기내·공항 홍보 및 해외 유학생 하계방학 입국 대비 현지 홍보 실시
- 일반국민·의료기관, 각급 학교·학원 및 노인, 장애인, 아동 등 집단생활시설 대상 예방수칙, 신고 홍보

### □ 단체활동 집중관리를 통한 집단감염 예방 및 확산방지

- 방학 중 학생 단체활동 방역대책 시행

\* 각종 캠프, 수련회, 봉사활동, 종교행사, 학원 수강 등

○ 각 지자체 및 문화예술·종교·체육 관련 대규모 국제행사 개최시  
방역대책 시행

\* 전체 참여인원 발열감시, 의료진 상주, 홍보 배너 및 현수막 설치

○ 군부대 유입 차단 및 확산 방지대책 시행

\* 각군 및 의무사령부 방역대책본부 운영, 부대 출입자 감시활동 강화,  
집단환자 발생부대 외박통제, 항바이러스제·개인보호구 보급 등

○ 각종 사업장, 취업교육기관 대상 예방대책 교육

\* 급성열성호흡기질환자 출근 자제, 직장내 회의 최소화, 해외 위험국가  
출장자 개인위생수칙 준수

□ 발병 감시체계 확대를 통한 지역사회 유행 조기 대응

○ 환자발생 일일 능동감시체계 가동

- 내과·소아과 등 약 1만개 1차 의료기관 일일보고, 각급 학교  
일일 발열감시 및 신고체계 가동

○ 인플루엔자 표본감시체계 확충

- 임상환자표본감시 확대(678개소 → 826개소) 및 병원기반 폐렴  
감시체계 확대 운영(20개병원 → 40개병원)

□ 대량환자 발생에 대비한 대응체계 구축

○ 의약품·장비 추가 비축 및 치료거점병원 확대 지정

\* 항바이러스제(278만명분), 진단장비(18대), 열감지카메라(25대) 등 추가 확보

\* 치료거점병원 확대 : 5개소 197병상 → 455개소 8,649병상

○ 예방백신 접종계획 수립

\* 접종대상 : 1,336만명(전체 인구의 27%수준)

### Ⅲ. 가을철 대유행 대응방안

#### 1. 향후 전망

- 가을철 인플루엔자 유행시기에 대량 환자 발생 예상
  - 9월초 인플루엔자 유행기준\*을 넘은 후 10~11월중 유행 정점에 도달할 가능성이 높음
    - \* 8월 하순 학교 개학 이후 학교를 중심으로 지역사회 감염 확산 우려
- 단기간 대량 환자 발생으로 사회경제적 부담 증가 예상
  - 외래·입원환자의 대량 발생으로 의료시스템 부담 가중 및 직장 결근에 의한 노동력 상실 등 사회경제적 손실 발생

#### 2. 대응 방향

##### < 목 표 >

환자 조기발견·치료, 백신접종 등 선제적 대응으로  
중증환자·사망자 발생 및 사회경제적 부담 등 “피해 최소화”

- 최대한 조기에 예방백신 확보하여 접종 실시
  - 신속한 백신 생산·수입허가 및 물량 확보
  - 접종 우선순위에 따른 체계적인 예방접종 및 사후관리
- 백신접종 전까지 최대한 대유행시기를 늦추고, 발생규모를 완화
  - 예방수칙 대국민 홍보, 환자 조기발견 및 자가 격리
  - 학교, 군부대 등 집단생활시설 관리 강화로 전파 차단
  - 치료제(항바이러스제) 적기 투약으로 중증화 방지

## IV. 세부추진계획

### ① 집단시설·각종 행사를 통한 전파차단

- 각급 학교 개학 후 발열감시 및 신고체계 철저
  - 학교내 환자발생시 학교장 책임하에 방역기관과 협의하여 휴교, 등교중지 등 조치 실시
  - \* 8월말 개학 대비 학교 일일발열감시 재가동 및
  - \* 방학 중 위험국가를 다녀 온 학생 7일간 자택격리 등 집중관리
- 집단시설 유행 확산방지 대책 강화
  - 군인·경찰·소방, 사회복지시설 의심환자 발생시 신속 진단 및 격리, 근접접촉자 대상 항바이러스제 투여로 유행전파 차단
  - 사업장별 자체 발병감시, 유증상자 출근정지 및 감염예방조치 시행
- 각종 국내외 행사 관리 강화
  - 지자체 및 문화예술·종교·체육 관련 대규모 국제행사 개최시 방역대책 철저 시행
  - \* 발열감시로 의심환자 조기발견, 발열센터 운영 및 의료진 상주, 개인 위생 교육 및 홍보 등 조치 시행

### ② 대유행시 국민행동요령 홍보 강화

- 증상별(경증/중증) 국민행동요령, 예방수칙 등 정보제공으로 중증환자 조기발견 및 국민불안 최소화
  - \* 손씻기, 기침예절 등 개인 위생 철저, 고위험군 환자는 조기 진료 및 치료 등
- 재외국민 및 해외여행자, 학생·학부모·교직원 및 학원 대상 홍보 지속 실시
  - \* 집단발생지역 수학여행 등 이동제한, 각종 대규모 집단행사 참여 자제

### ③ 치료병상, 치료제 적기 공급으로 중증화 예방

#### ○ 폐렴 등 중증환자 치료를 위한 거점치료병원 지정·운영

- 항바이러스제, 개인보호구 등 필요물품 사전배분 및 의료기관별 진료체계 구축, 병원감염 예방대책 추진

\* (8.14 기준) 거점치료병원 455개소 8,649병상 지정

#### ○ 치료제(항바이러스제) 국가비축 확대

- 현재 531만명분(인구대비 11%) 확보

\* 현재 248만명분 보유 중, 283만명분 추가구매 완료(10월중 입고 예정)

\* 보건소, 거점치료병원, 거점약국 등에 27만명분 공급 완료

- 향후 신종인플루엔자 2, 3차 유행 발생 등 대유행에 안정적으로 대응하기 위해 781만명분(인구대비 16%)까지 국가비축 확대

\* 항바이러스제 250만명분(인구대비 5%) 추가 확보(625억원 추가소요)

#### ○ 항바이러스제 적기 투여를 위한 공급체계 정비

- (투약대상) 입원환자 및 노인, 임산부, 영유아, 만성질환자 등 고위험군 외래환자

- (공급) 질병관리본부 → 시·도 → 보건소 → 거점병원·거점약국

### ④ 백신 조기확보 및 접종 실시

#### ○ 금년 11월부터 접종 시작하여 내년 2월까지 대부분 완료할 계획

- (접종대상) 약 1,336만명 (전국민 대비 27% 수준)

\* 의료인 및 방역요원 등 전염병 대응요원(100만), 아동·임산부·노인 등 취약계층(420만), 초·중·고 학생(750만) 및 군인(66만) (향후 예방접종심의위원회에서 세부기준 확정 예정)

- (소요예산) 약 3,014억원 (교과부, 행안부, 국방부, 복지부 기정예산, 지방재정특별교부세·교육재정특별교부금 및 예비비 활용)



○ 예방백신 조기 확보

- 국내제조사 백신에 대한 안전성·유효성 허가절차 신속 진행으로 접종가능시기 2개월 단축('10.1→'09.11)
- 국내제조사 백신 생산량 확대(면역증강제 활용) 병행 추진
- 해외제조사의 국내지사 접촉, 외교 채널 등 동원 가능한 모든 채널을 통한 범정부적 확보 노력 추진

○ 세부 접종계획 수립 시행

- 전염병 대응요원 및 취약계층(보건소 접종), 영유아 및 임신부 등 고위험군(위탁의료기관 접종), 학생·군인(단체접종) 등 대상자별 접종계획 수립 및 준비상황 점검

- 예방접종 후 이상반응 능동감시·신고, 중증사례 역학조사 실시

\* (전염병예방법 제54조의2) 예방접종으로 인한 피해 발생시 국가보상

⑤ 분야별 업무지속계획을 통한 사회경제적 피해 최소화

○ 기업별 대규모 환자 발생 대비 업무지속계획(Business Continuity Plan) 수립 권고 및 지원

○ 사회핵심 분야 보호를 위한 주요 기관별 업무지속계획 수립

\* 업무지속계획(BCP) 수립대상 주요기관

- 주요자원시설 : 정부기관, 댐, 상업시설, 원자력발전소 등
- 필수기반시설 : 식품/농업, 의료기관, 금융, 화학/위험물질, 방위산업

\* 업무지속계획 지침 보급 및 기술 지원(복지부)

## V. 관계기관 협조요청사항

### 1. 각 지자체 협조사항

#### 즉시 시행사항 [경계단계]

- 일일 신종플루 상황점검 · 보고체계 운영 강화
  - 지자체 인플루엔자대책본부 및 보건소 24시간 비상대응체계 철저히 가동하여 지역주민 불편과 불안감 최소화
  - 신종인플루엔자 일일상황보고 준수
  - 거점치료병원과 거점약국 지정 관리 철저 및 현장점검 실시하여 준비상황 점검, 필요시 거점치료병원과 거점약국 확대
  - 홈페이지, 콜센터 등을 통해 거점치료병원, 거점약국 안내
- 신종인플루엔자 대응 인력 및 예산 최우선 확충
  - 지자체 차원에서 전면적인 대응을 할 수 있도록 보건소 및 보건환경연구원 가용 전담인력 확충, 예산 지원 확대
  - \* 지역사회 감염 확산으로 인하여 보건소 및 보건환경연구원 업무 폭증, 이로 인하여 담당자 피로 누적, 민원 불만 급증
  - 가을철 대유행 대비를 위한 신종인플루엔자 대책본부 인력·운영 강화
- 집단발병 가능성이 높은 집단시설관리, 대규모 행사 관리 등 감염방지 대책 철저
  - 개학 이후 학교별 발열환자 및 결석자 감시, 조기 대응
  - 기업체 사업장 자체발열감시, 유증상자 업무배제, 위생관리 강화, 행동요령 교육

- 군인, 전경, 사회복지시설 등 집단생활자 관리 강화
- 지자체 대규모 행사시 신종인플루엔자 관리 강화
- 집단시설 종사자 대상 신종플루 예방관리 교육 실시(보건교사, 산업안전관리담당자, 사회복지시설 종사자, 보육시설 종사자 등)
- **지역내 의료기관, 약국과 신종플루 대응관련 협력 강화**
  - 신종플루 진단검사, 항바이러스제 투약 기준 및 약품관리 등 가을철 대유행 대비 정보공유, 협력체계 구축(보건의료단체 간담회 개최 등)
  - 항바이러스제의 남용 방지를 위한 처방 지침 준수 요청
- **신종인플루엔자 보건소 신고 환자 관리 강화**
  - 보건소 방문 후 귀가한 환자들은 증상 호전시까지 추적관리
  - 시도 보건환경연구원은 중증환자 우선 검사 실시
  - 폐렴 등 중증환자 현황 파악 및 일일보고
- **대국민 행동요령 홍보** (지역신문, 반상회 등)
- **지자체 보건의료인력 신종플루 교육실시를 통한 대국민 안내 및 환자감시체계 운영 강화**
  - \* 공중보건 의사 1,970명, 보건진료원 1,870명, 방문건강관리요원 2,500명

### **[심각단계] 대비 준비해야 할 사항**

- **보건소 필수업무를 제외한 조직, 인력 등 역량 총집중**
  - 보건사업의 목표, 평가방법, 인력운영 등을 신종인플루엔자에 대한 전면 대응체계로 전환 예정
  - 총괄/현장점검/대외협력/자원동원/홍보전담기구 등 구성·운영
- **지자체 인플루엔자대책본부 확대 개편운영**

- 대규모 환자발생에 따른 집단 결근 등으로 인한 사회경제적 피해를 최소화하기 위해 경제 관련 부서 포함하여 확대 개편
- 신종인플루엔자 중증자 우선 입원을 위한 국공립병원 병상 확보계획 수립

## 2 각 교육청 협조사항

- 개학 후 신종인플루엔자 관리 강화
  - 각급학교별로 「학교 일일발열감시」 재가동하여 환자신고 체계 철저유지
  - 학교내 환자발생시 「휴교(휴업), 등교중지 등」 접촉규모 최소화
  - 학생·교직원 등의 위험국가 여행자제, 밀접접촉이 있을 수 있는 각종 집단행사 참가자제 지도 강화
  - \* 수학여행 등 이동 제한조치 강화, 각종 대규모 행사 참여금지 지도
- 학생, 학부모, 교직원 등 대상 홍보 강화
  - 학생·학부모 대상 홍보 지속(SMS 등, 예방수칙 및 유증상자 치료후 등교)
  - 학원중심 관리병행(의심환자 집단발생시 조기신고 및 예방수칙 홍보)
  - 학교 행사시 예방관리(발열감시, 유증상자 신고 등)
- 복지부 방역조치 적극 협력
  - 예방백신 학교 단체접종 준비 및 지원 철저
  - \* 학교-보건소간 협의 강화, 학교에서 접종대상자 명단작성 및 학부모 사전동의 실시, 예방 접종지원 및 접종후 이상반응 감시 등

### ③ 관계부처 협조사항

#### □ 인플루엔자 정부합동대책본부 구성을 위한 실무자 파견 지원

- 대상부처 : 행안부, 노동부, 교육기술과학부, 문화체육관광부

#### □ 기획재정부

- 항바이러스제 및 백신 구매 예산 확보
- 9~12월 대유행시 운영예산(진단시약, 개인보호구, 치료거점병원 지원 등) 지원 검토

#### □ 교육과학기술부

- 개학 후 신종인플루엔자 관리
  - 학생·학부모 대상 홍보 및 학원중심 관리강화 지속 추진
  - 학교, 학원별 자체 발열감시 및 유증상자 등교중지, 집단발병시 보건소 신고 및 조기 조치
  - 해외연수·캠프 참가학생 집중관리 및 캠프 등 교육청·학교 행사시 예방관리(발열감시, 유증상자 신고 등)
- 학생 백신 접종계획 추진
  - 특별교부금 조기집행 및 학교별 백신접종 계획 수립

#### □ 외교통상부

- 해외여행자 예방수칙 및 입국 후 주의사항 홍보
- 해외 유행 및 검역, 백신정책 관련 정보 수집

## □ 국방부

- 군부대 자체 발열감시 및 집단발병시 신속 조치
- 군인 대상 대국민행동요령 교육 실시
- 군부내대 위생관리 철저(소독, 비누 등 세정제 비치), 개인위생 관리 강화
- 백신예산 조기집행 및 군인 대상 백신접종 계획 수립

## □ 행정안전부

- 지자체 대규모 행사시 신종인플루엔자 관리 강화
- 지자체별 신종인플루엔자 대책반 운영, 보건소 업무지원 강화
- 지자체 신종인플루엔자 백신예산 조기집행
- 신종 전염병 대응 강화를 위한 인력, 조직 확충
- 반상회보 등 지자체 홍보 강화

## □ 문화체육관광부

- 정부보유매체 활용 홍보(전광판 등), 방송사 자막 스크롤을 통한 예방수칙 및 국민행동요령 홍보
- 예술·체육·종교 관련 공연 및 집회시 보건당국과 협력체계 구축 등 방역대책 지속 추진

## □ 농림수산식품부

- 가금류, 가축의 인플루엔자 감염예방 관리 및 감시체계 강화
  - \* 신종인플루엔자 바이러스가 조류 등 동물 인플루엔자 바이러스와 유전자 재조합 등으로 변이를 일으켜 독성이 증가할 우려가 있으므로 철저한 감시 필요
- 닭, 오리, 돼지 사육농장 종사자에 대한 인플루엔자 예방접종

## □ 노동부, 지경부

- 신종인플루엔자 기업 대응 지침, 업무지속계획(BCP) 지침 시달
  - 산업안전관리 담당자, 기획부서 담당자에 대한 교육 실시
- 직장 집단발병사례 조기인지 및 신고체계 구축
- 기업 업무지속계획(BCP) 수립 지원

### < BCP(Business continuity plan) 주요내용 >

- 결근 대비 사업계획 수립(환자 발생, 가족내 환자 간호, 휴교시 자녀 돌보기 등)
  - 유사시 적용할 대체 근무조, 업무 재편성
  - 재택근무, 대체근무지, 근무시간 조정방안(탄력근무제 등)
- 기업내 감염관리
  - 감염의심자 사업장(직원, 방문자 등) 출입제한
  - 개인위생관리 : 손씻기, 기침예티켓 등
  - 위생물품 관리 : 비누, 손세정제, 핸드타월, 소독용 세제 등
  - 사업장 청결, 소독 : 세면대, 손잡이, 난간 등 접촉이 잦은 부분
- 사회적 격리
  - 대면회의 삼가(전화, 화상회의), 불필요한 여행 자제, 중요도가 덜한 회의, 집회, 워크샵, 교육 등 연기